



**Ticaret Bakanlığı
İthalat Genel Müdürlüğü**

Önlemin Etkisiz Kılınması İnceleme Raporu

**Malezya Menşeli/Çıkışlı “Ağır Vasıta, Zirai Araç ve İş
Makineleri Dış Lastikleri (Kauçuktan Yeni Dış Lastikler)”**

Dosya Numarası: OEK.148.09.2021

İthalat Genel Müdürlüğü
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

Eylül 2021

I. İnceleme konusu eşya

(1) İnceleme konusu eşya 4011.20.90; 4011.70; 4011.80 ve 4011.90 gümrük tarife pozisyonlarında (GTP) sınıflandırılan “ağır vasıta, zirai araç ve iş makineleri dış lastikleri (kauçuktan yeni dış lastikler)”dir.

GTP	EŞYA TANIMI
4011.20.90	Otobüs ve kamyonlarda kullanılanlar-yükleme endeksi 121'i geçenler
4011.70.00.00.00	Tarım ve orman taşıtları ve makinelerinde kullanılan türde olanlar
4011.80.00.00.00	Yapı, madencilik veya sanayi elleçleme taşıtları ve makinelerinde kullanılan türde olanlar
4011.90.00.00.00	Diğerleri

II. İnceleme konusu eşyaya ilişkin yürürlükteki mevzuat

(1) Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli “otomobil, hafif ticari araç, ağır vasıta, zirai araç ve iş makineleri dış lastikleri (kauçuktan yeni dış lastikler)” ithalatına yönelik olarak, 20/8/2005 tarihli ve 25912 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2005/18) kapsamında CIF bedelin %60-87'si oranında dampinge karşı önlem yürürlüğe konmuştur. 21/6/2011 tarihli ve 27971 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2011/8) ile tamamlanan nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda “ağır vasıta, zirai araç ve iş makineleri dış lastikleri” ithalatında uygulanan önlemin CIF bedelin %60'ı oranında olacak şekilde devamına karar verilmiştir. Son nihai gözden geçirme soruşturması sonucuna ilişkin 2/12/2017 tarihli ve 30258 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2017/33) ile önlemin aynı şekilde devamına karar verilmiştir.

(2) İnceleme konusu eşyanın Avrupa Birliği ülkeleri ile Malezya'nın da aralarında bulunduğu serbest ticaret anlaşması (STA) akdedilen ülkeler menşeli ithalatında gümrük vergisi oranı %0 iken diğer ülkeler için bu oran %4 ile %4,5 arasında değişmektedir. Öte yandan Singapur için %1,5 ile %1,6 arasında, Venezuela için ise %2 ile %3,6 arasında değişen oranlarda gümrük vergisi uygulanmaktadır.

(3) 30/12/2020 tarihli ve 31351 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2021/3351 sayılı İthalat Rejimi Kararına Ek Karar uyarınca, inceleme konusu eşyadan Avrupa Birliği veya STA ülkeleri menşeli olmayanların ithalinde ağır vasıta lastikleri için %15 ve zirai araç ve iş makineleri için %21,8 değişen oranlarda ilave gümrük vergisi uygulanmaktadır.

III. İnceleme kapsamı

(1) ÇHC menşeli inceleme konusu eşya ithalatında İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2017/33) kapsamında uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin Malezya menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olmuştur.

(2) Bu çerçevede, ulusal ve uluslararası veri kaynakları ile genel ağda yapılan taramalar suretiyle bazı değerlendirmeler yapılmıştır.

IV. Önlemlerin etkisiz kılınması

a) İnceleme konusu eşyanın ithalat verilerinin analizi

(1) Yapılan inceleme kapsamında 2018-2021(1-6) dönemine ilişkin ithalat verileri kullanılmıştır. İnceleme konusu eşyanın toplam ithalatı 2018 yılında 84 bin ton ve 301 milyon ABD Doları, 2019 yılında 66 bin ton ve 224 milyon ABD Doları, 2020 yılında 75 bin ton ve 260 milyon ABD Doları, 2021 yılı ilk 6 ayında ise 57 bin ton ve 145 milyon ABD Doları seviyesinde gerçekleşmiştir (Ek-1).

(2) Malezya'dan inceleme konusu eşya ithalatı 2018 yılında 148 ton ve 745 bin ABD Doları, 2019 yılında 164 ton ve 758 bin ABD Doları, 2020 yılında 1.829 ton ve 5,1 milyon ABD Doları, 2021 yılı ilk altı ayında ise 1.483 ton ve 4.3 milyon ABD Doları olarak gerçekleşmiştir. (Ek-1).

(3) İthalatın seyrine miktar olarak bakıldığında da benzer bir tablo ile karşılaşılmaktadır. Miktar bazında ithalat 2019 yılında 2018 yılına göre %10,8 oranında artarak 148 ton seviyesinden 164 ton seviyesine yükselmiştir. 2020 yılında ise önceki yıla göre %1.018 artarak 1.829 ton seviyesinde gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalat değer bazında 2019 yılında bir önceki yıla göre %1,8 artarak 745 bin ABD Doları seviyesinden 758 bin ABD Doları seviyesine yükselmiş, 2020 yılında ise 2019 yılına göre %573 oranında artarak 5,1 milyon ABD Doları seviyesine yükselmiştir. 2021 (1-6) verilerine göre de ithalatta artış eğiliminin sürdüğü görülmektedir (Ek-1).

(4) Malezya'dan inceleme konusu eşya ithalatının toplam ithalata miktar bazında oranı 2018 yılında %0,2 iken 2019 yılında 0,7'ye, 2020 yılında ise %2,4'e yükselmiş, 2021 yılı ilk altı ayında ise %3 olarak gerçekleşmiştir (Ek-1).

(5) İnceleme konusu eşyaya ilişkin genel ithalat birim fiyatları 2018-2020 yılları arasında ve 2021 yılı ilk altı ayında sırasıyla 3,6; 3,4; 3,5 ve 2,6 ABD Doları/Kg seviyesinde gerçekleşmiştir (Ek-1).

(6) Malezya'dan inceleme konusu eşya ithalatı birim fiyatları dalgalı bir seyir izleyerek 2018-2020 yılları arasında ve 2021 yılı ilk altı ayında sırasıyla 5,1; 4,6; 2,8 ve 2,9 ABD Doları/Kg seviyesinde gerçekleşmiştir (Ek-1).

b) Uluslararası kaynaklardan elde edilen ithalat/ihracat verilerinin analizi

(1) Malezya'ya ilişkin istatistikler Trademap veri sisteminden temin edilmiştir. Malezya'nın inceleme konusu eşyaya ilişkin toplam ithalatı miktar ve değer bazında 2018 yılında 122 bin ton ve 253 milyon ABD Doları seviyesinde gerçekleşmiştir. Söz konusu ithalatın 2019 yılında 106 bin ton ve 219 milyon ABD Doları, 2020 yılında 148 bin ton ve 203 milyon ABD Doları ve 2021 yılının ilk üç ayında ise 31 bin ton ve 60 milyon ABD Doları seviyesinde olduğu görülmektedir. (Ek-2)

(2) Malezya'nın ÇHC'den inceleme konusu eşya ithalatının 2019 yılında 52 bin ton iken 2020 yılında ciddi artış göstererek 100 bin ton olarak gerçekleştiği görülmektedir. Söz konusu ithalatın 2019 yılı birim fiyatı 2 ABD Doları/Kg seviyesinde gerçekleşmişken 2020 yılında birim fiyatın 1,1 ABD Doları/Kg seviyesine gerilediği görülmektedir. Sonuç olarak 2020 yılında ithalat miktar bazında %94 oranında artarken aynı dönemde birim fiyat seviyesinin ise 2019 yılına göre %53 oranında düştüğü görülmektedir (Ek-2).

(3) İnceleme konusu eşyada Malezya'nın toplam ithalatı içerisinde ülkelerin miktar bazında payları incelendiğinde 2018 yılında %43 oranındaki pay ile ÇHC'nin ilk sırada olduğu görülmektedir. Bu oran sırasıyla 2019 yılı için %48, 2020 yılı için %67 ve 2021'in ilk üç ayı için ise %50 olarak hesaplanmaktadır (Ek-2).

(4) Malezya'nın inceleme konusu eşya ihracatında Türkiye, Brezilya ve Amerika Birleşik Devletleri'nden sonra üçüncü sırada yer almaktadır. 2018-2020 yıllarını ve 2021 yılı ilk üç ayını kapsayan dönemde inceleme konusu eşyada Malezya'nın toplam ihracatı miktar ve değer bazında incelendiğinde, anılan ihracatın 2018 yılında 20 bin ton ve 88 milyon ABD Doları, 2019 yılında 19 bin ton ve 84 milyon ABD Doları, 2020 yılında 82 bin ton ve 96 milyon ABD Doları ve 2021 yılının ilk üç ayında ise 10 bin ton ve 33 milyon ABD Doları seviyesinde gerçekleştiği görülmektedir.(Ek-3).

(5) Malezya'nın Türkiye'ye inceleme konusu eşya ihracatı 2018 yılında 38 ton, 2019 yılında 196 ton iken söz konusu ihracatın 2020 yılında ciddi artış göstererek 6.774 ton olarak gerçekleştiği görülmektedir. Söz konusu ihracatın 2018 yılı birim fiyatı 14,5 ABD Doları/Kg, 2019 yılı birim fiyatı 4,6 ABD Doları/Kg seviyelerinde iken 2020 yılında birim fiyatın 1 ABD Doları/Kg seviyesine gerilediği görülmektedir (Ek-3).

(6) Bununla birlikte, inceleme konusu eşyada Malezya'nın toplam ihracatında Türkiye'nin miktar bazında payı 2018 yılı itibariyle %0,2 iken 2019, 2020 yılları ve 2021 ilk üç ayında sırasıyla %1, %8,3 ve %7,4 seviyesinde gerçekleşmiştir (Ek-3).

V. Sonuç

(1) İnceleme döneminde Malezya'dan yapılan ithalatta hızlı ve belirgin bir artış seyri bulunduğu ve özellikle 2020 yılında önceki yıla göre ithalatın ciddi miktarda arttığı tespit edilmiştir. Ayrıca söz konusu dönemde Malezya'dan yapılan ithalatta birim fiyat seviyesinde bir düşüş görülmektedir.

(2) Trademap verilerinden Malezya'nın toplam inceleme konusu eşya ihracatı incelendiğinde Türkiye'nin ilk sıralarda yer aldığı görülmektedir. Buna ilaveten, 2019 ve 2020 yıllarında Malezya'nın Türkiye'ye olan ihracatında önemli bir artış, birim fiyatlarda ise bir düşüş olduğu görülmektedir.

(3) Diğer taraftan Malezya'nın ÇHC'den yüksek miktarda inceleme konusu eşya ithalatı olduğu görülmektedir. Öte yandan Trademap verileri incelendiğinde Malezya'nın ÇHC'den yaptığı ithalatta 2020 yılında miktar bazında ciddi bir artış olduğu görülmektedir. Aynı artış özellikle Türkiye'nin 2020 yılı Malezya'dan ithalatı ile paralellik göstermektedir.

(4) 2018-2020 yılları ve 2021 yılı ilk altı ayını kapsayan dönemde Malezya'dan yapılan inceleme konusu eşya ithalatında artış seyri görülmekte olup Malezya'dan yapılan ithalatın birim fiyatlarının genel ithalatın birim fiyatlarına göre düşük olduğu görülmektedir. Bu durum, Malezya menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla ÇHC menşeli eşya için yürürlükte olan dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltıldığına işaret etmektedir.

(5) Sonuç olarak, ulusal ve uluslararası kaynaklardan elde edilen istatistikler ve genel ağıdan edinilen bilgiler çerçevesinde, yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya iş sonucunda Türkiye ile Malezya arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin meydana geldiği ve Malezya menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla ÇHC menşeli inceleme konusu eşya ithalatında yürürlükte olan dampinge karşı önlemin etkisiz kılındığına ilişkin ciddi şüphe hâsıl olduğu değerlendirilmektedir.

Ekler:

1. İnceleme konusu eşyaya ilişkin ülke bazında genel ithalat
2. Malezya'nın inceleme konusu eşyaya ilişkin trademap ithalat istatistikleri
3. Malezya'nın inceleme konusu eşyaya ilişkin trademap ihracat istatistikleri

Ek-1 İnceleme konusu eşyaya ilişkin ülke bazında genel ithalat

Ülke Adı	2018			2019			2020			2021 (1-6)		
	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/kg)
Toplam	84.122.458	300.649.084	3,57	65.629.255	224.345.071	3,42	75.228.086	260.357.696	3,46	56.788.933	144.974.912	2,55
Hindistan	5.653.387	17.820.343	3,15	4.616.506	13.982.876	3,03	4.987.402	14.807.117	2,97	20.223.906	11.280.436	0,56
Slovakya	11.236.533	42.046.569	3,74	10.977.297	34.306.603	3,13	12.248.901	44.550.300	3,64	5.983.826	21.299.957	3,56
Güney Kore	10.498.880	33.537.523	3,19	8.448.503	28.796.129	3,41	10.921.444	34.518.002	3,16	4.750.080	17.032.224	3,59
Polonya	10.451.946	36.840.290	3,52	6.960.287	23.355.982	3,36	8.764.648	29.259.207	3,34	4.680.417	16.970.346	3,63
Mısır	10.494.777	32.021.317	3,05	7.339.442	22.073.150	3,01	8.829.587	27.256.703	3,09	3.981.818	12.225.321	3,07
İspanya	5.795.887	23.863.372	4,12	3.795.880	15.687.276	4,13	5.359.166	20.940.412	3,91	3.318.936	14.419.520	4,34
Çek Cum.	4.739.853	16.988.978	3,58	3.929.238	11.967.441	3,05	5.118.373	18.402.238	3,60	2.620.483	9.499.047	3,62
Lüksemburg	3.508.675	13.824.067	3,94	3.380.580	12.861.267	3,80	3.670.877	14.590.046	3,97	1.760.540	6.777.798	3,85
Almanya	4.690.470	19.139.776	4,08	4.153.136	16.381.768	3,94	2.936.991	11.551.765	3,93	1.517.188	6.183.683	4,08
Malezya	147.603	745.191	5,05	163.591	758.808	4,64	1.829.091	5.107.154	2,79	1.482.844	4.295.029	2,90
İtalya	3.297.595	13.174.433	4,00	2.544.613	10.133.533	3,98	2.150.609	8.525.743	3,96	1.271.250	5.527.809	4,35
Japonya	4.289.205	18.083.657	4,22	2.778.563	10.330.908	3,72	1.641.667	6.954.907	4,24	1.217.442	5.487.937	4,51
Tayland	2.138.436	5.305.255	2,48	367.888	1.067.484	2,90	540.656	1.442.541	2,67	878.870	2.858.565	3,25
Slovenya	1.163.713	4.717.220	4,05	1.558.246	6.175.829	3,96	1.875.422	7.521.605	4,01	854.563	3.262.081	3,82
Fransa	2.400.313	10.864.113	4,53	1.690.108	6.923.524	4,10	1.034.344	4.327.523	4,18	669.810	2.968.477	4,43
Sri Lanka	984.677	2.755.033	2,80	1.045.740	2.907.616	2,78	1.205.455	3.376.714	2,80	597.698	1.623.812	2,72
Çin	219.448	464.090	2,11	258.513	461.738	1,79	419.961	401.950	0,96	293.545	239.751	0,82
Romanya	1.069.419	3.871.529	3,62	930.261	3.569.823	3,84	682.951	2.652.890	3,88	195.607	992.625	5,07
Vietnam	789.596	2.147.600	2,72	159.058	468.488	2,95	172.667	500.879	2,90	154.328	460.784	2,99
Kanada	77.762	393.038	5,05	64.875	308.137	4,75	110.909	483.511	4,36	94.450	485.295	5,14
Endonezya	127.675	451.542	3,54	249.037	808.175	3,25	87.857	295.157	3,36	63.681	238.190	3,74
Tayvan	30.347	121.729	4,01	21.239	94.861	4,47	50.008	173.651	3,47	41.745	159.265	3,82
ABD	28.070	164.460	5,86	25.070	128.420	5,12	111.318	858.703	7,71	41.587	289.082	6,95
S.Arabistan							13.375	40.154	3,00	37.627	113.103	3,01
Brezilya	48.607	209.042	4,30	75.058	304.995	4,06	300.727	1.079.864	3,59	20.570	95.123	4,62
Sırbistan	68.770	278.939	4,06	27.191	104.864	3,86	30.617	133.684	4,37	14.446	62.011	4,29
Portekiz	5.859	24.392	4,16	2.396	10.956	4,57	34.918	212.183	6,08	11.988	64.807	5,41
Diğer Ülkeler	164.955	795.586	4,82	66.939	374.420	5,59	98.145	393.093	4,01	9.688	62.834	6,49

Ek-2 Malezya'nın inceleme konusu eşyaya ilişkin trademap ithalat istatistikleri

	2018			2019			2020			2021(1-3)		
	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)
Toplam	122.479.225	252.920.000	2,07	106.282.990	218.652.000	2,06	147.644.145	203.159.000	1,38	30.888.825	60.201.000	1,95
ÇHC	53.270.140	105.501.000	1,98	51.642.580	104.746.000	2,03	100.107.370	108.370.000	1,08	15.447.850	29.042.000	1,88
Tayland	43.396.100	90.563.000	2,09	32.870.035	68.643.000	2,09	27.066.710	54.023.000	2,00	8.912.750	17.566.000	1,97
Vietnam	8.613.275	16.165.000	1,88	6.848.710	12.351.000	1,80	7.220.015	12.194.000	1,69	2.248.840	3.676.000	1,63
Japonya	5.219.995	11.752.000	2,25	6.061.165	12.282.000	2,03	4.427.720	8.240.000	1,86	1.383.910	3.595.000	2,60
Hindistan	2.809.730	7.828.000	2,79	3.116.190	8.518.000	2,73	2.691.700	7.259.000	2,70	1.281.555	2.565.000	2,00
Endonezya	3.788.070	5.866.000	1,55	2.647.975	4.505.000	1,70	1.506.230	2.606.000	1,73	624.085	954.000	1,53
G.Kore	464.695	1.069.000	2,30	224.730	519.000	2,31	239.415	514.000	2,15	390.500	260.000	0,67
Slovakya	1.920.160	6.554.000	3,41	805.750	2.633.000	3,27	630.740	2.798.000	4,44	151.470	787.000	5,20
Türkiye	110	1.000	9,09	21.285	31.000	1,46	245.740	882.000	3,59	136.785	534.000	3,90
Çekya	1.399.530	2.887.000	2,06	876.425	1.787.000	2,04	828.410	2.268.000	2,74	51.590	241.000	4,67
Singapur	313.170	707.000	2,26	306.735	153.000	0,50	441.870	257.000	0,58	35.365	27.000	0,76
ABD	36.355	69.000	1,90	122.045	304.000	2,49	724.075	1.515.000	2,09	35.200	82.000	2,33
Sri Lanka	201.795	673.000	3,34	142.065	472.000	3,32	187.880	232.000	1,23	3.740	11.000	2,94
Belçika				4.950	30.000	6,06	557.150	131.000	0,24			

Ek-3 Malezya'nın inceleme konusu eşyaya ilişkin trademap ihracat istatistikleri

Ülke Adı	2018			2019			2020			2021(1-3)		
	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)	Net Ağırlık (Kg)	Dolar Değeri	Birim Fiyat (\$/Kg)
Toplam	20.367.435	88.411.000	4,34	19.246.975	84.331.000	4,38	81.844.015	95.701.000	1,17	9.763.270	33.217.000	3,40
Brezilya	12.760	160.000	12,54	2.490.675	6.357.000	2,55	17.164.785	11.810.000	0,69	3.196.380	7.119.000	2,23
ABD	1.813.350	4.537.000	2,50	3.112.780	12.441.000	4,00	29.716.005	27.153.000	0,91	1.949.310	5.446.000	2,79
Türkiye	38.170	555.000	14,54	195.745	901.000	4,60	6.773.745	6.549.000	0,97	718.465	1.568.000	2,18
Avustralya	4.843.630	8.800.000	1,82	2.306.590	4.843.000	2,10	2.254.340	4.358.000	1,93	537.185	1.465.000	2,73
Almanya	685.465	13.731.000	20,03	879.450	14.739.000	16,76	2.373.690	10.401.000	4,38	391.545	6.634.000	16,94
İngiltere	27.225	822.000	30,19	260.535	1.372.000	5,27	1.421.420	1.882.000	1,32	354.255	1.082.000	3,05
G.Kore	903.595	1.756.000	1,94	1.034.605	1.612.000	1,56	1.027.895	1.327.000	1,29	327.910	431.000	1,31
Mısır	146.850	910.000	6,20	37.125	586.000	15,78	1.473.560	1.325.000	0,90	295.295	617.000	2,09
Polonya	79.640	1.613.000	20,25	1.123.760	4.785.000	4,26	4.382.345	3.988.000	0,91	282.535	1.314.000	4,65
İspanya	55.935	982.000	17,56	424.820	1.968.000	4,63	1.960.255	1.663.000	0,85	176.440	431.000	2,44
İrlanda	4.400	50.000	11,36	88.550	259.000	2,92	1.318.790	717.000	0,54	107.525	236.000	2,19
Romanya	11.550	30.000	2,60	49.830	154.000	3,09	855.030	512.000	0,60	83.875	140.000	1,67
ÇHC	292.710	6.338.000	21,65	378.345	4.221.000	11,16	800.305	3.257.000	4,07	58.795	1.012.000	17,21
Tayland	2.080.155	5.825.000	2,80	1.668.425	3.794.000	2,27	629.090	908.000	1,44	22.165	87.000	3,93
Litvanya				100.870	311.000	3,08	1.128.765	896.000	0,79	7.920	32.000	4,04

